##### ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Хабаровского края

"О внесении изменения в Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений
об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления (контролируемых лицах), утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 30
сентября 2021 г. № 465-пр.

1. Обоснование необходимости принятия постановления Правительства Хабаровского края

Проект постановления Правительства Хабаровского края "О внесении изменения в Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления (контролируемых лицах), утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 30 сентября 2021 г. № 465-пр (далее – проект постановления), подготовлен министерством образования и науки Хабаровского края (далее – министерство) в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

Внесение изменений в проект постановления связано с необходимостью приведения в соответствие Перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления (контролируемых лицах), утверждённого постановлением Правительства края от 30 сентября 2021 г. № 465-пр (далее – Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований).

Разработка проекта постановления не предусмотрена Примерным перечнем проектов законов Хабаровского края, проектов постановлений Губернатора Хабаровского края, Правительства Хабаровского края на 2024 год, утвержденным распоряжением Губернатора Хабаровского края
от 16 ноября 2023 г. № 575-р "Об утверждении Примерного перечня проектов законов Хабаровского края, проектов постановлений Губернатора Хабаровского края, Правительства Хабаровского края на 2024 год".

2. Результаты независимой антикоррупционной экспертизы

В соответствии с пунктом 51 Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Губернатора и Правительства Хабаровского края и их проектов, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 4 августа 2009 г. № 234-пр "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов Губернатора и Правительства Хабаровского края и их проектов", в целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проект постановления был размещен в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на "Официальном интернет-портале нормативных правовых актов Хабаровского края" (laws.khv.gov.ru) в разделе "Проекты" завершения процедуры предварительного согласования с 26 июля по 8 августа 2024 г.

3. Финансово-экономическое обоснование проекта постановления

Реализация постановления не потребует дополнительных расходов краевого бюджета. Заключение Контрольно-счетной палаты Хабаровского края не требуется.

4. Перечень актов Правительства края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению или принятию в связи с принятием постановления

Принятие постановления не повлечет признание утраты силы, принятие или внесение изменений в иные правовые акты края.

5. Описание проблемы, на решение которой направлен проект постановления. Обоснование предлагаемых решений и ожидаемые результаты их внедрения

Проект постановления направлен на приведение краевого нормативного правового акта в соответствии с федеральным законодательством:

Перечень индикатор риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления не соответствует требованиям Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

В силу ч. 1 ст.2 названого Федерального закона им урегулированы отношения по организации и осуществлению государственного контроля (надзора), а также установлены гарантии защиты прав граждан и организаций как контролируемых лиц.

Регулирование контрольно-надзорной деятельности, исходя из положений гл. 5 Федерального закона-248-ФЗ, основано на использовании системы оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям.

Для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении государственного контроля (надзора)контрольный орган относит объекты контроля к категории риска ст. 23 Федерального закона № 248-ФЗ.

В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольный (надзорный) орган разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований. Индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (ч. 9 ст.23 Федерального закона № 248-ФЗ). Индикатор риска не должен являться нарушением обязательным требованием, но его выявление определенно должно свидетельствовать об их нарушении, которое либо уже состоялось, либо происходит на момент выявления такого индикатора.

Закрепленные требования Перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований постановления Правительства Хабаровского края от 30 сентября 2021 г. № 465-пр. не отвечают вышеуказанным требованиям:

Наличие фактов привлечения к административной ответственности контролируемого лица за нарушение обязательных требований в сфере организации отдыха и оздоровления детей в течение года, предшествующего дате применения индикатора риска;

Наличие одного и более обращений, поступивших в министерство образования и науки Хабаровского края, содержащих информацию о нарушении контролируемым лицом обязательных требований, в течение года, предшествующего дате применения индикатора риска;

Наличие объявленного министерством образования и науки Хабаровского края предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и (или) выданного предписания об устранении выявленных нарушений.

Перечисленные индикаторы риска противоречат требованиям ч.9 ст.23 Федерального закона поскольку основаны на наличии либо поступлений любой информации о нарушениях обязательных требований, то есть об уже совершившийся фактах, являющихся в силу пп.1ч.1 ст. 57, ч.2 ст.58 Федерального закона № 248-ФЗ.

6. Оценка эффективности предлагаемых решений

Принятие проекта постановления позволит привести нормативные правовые акты Правительства Хабаровского края в соответствие с федеральным законодательством.

7. Оценка влияния предлагаемых решений на деятельность органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления

Реализация предлагаемого постановления не повлечет за собой изменение полномочий органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления.

8. Описание и оценка замечаний и предложений по проекту постановления

В соответствии с абзацем вторым пункта 13 главы 2 Регламента Правительства Хабаровского края, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 20 июля 2006 г. № 117-пр, проект постановления был направлен 25 июля 2024 г. в прокуратуру Хабаровского края для проведения экспертизы на предмет наличия коррупциогенных факторов или норм, не соответствующих действующему федеральному и краевому законодательству. Заключение не поступило.

9. Указание на необходимость проведения процедуры оценки регулирующего воздействия

Проект постановления регулирует отношения, участниками которых являются или могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В связи с этим оценка регулирующего воздействия проекта постановления не требуется.

Министр образования

и науки Хабаровского края В.Г. Хлебникова